**УТВЕРЖДАЮ**

**Председатель контрольно-счетной палаты**

**Михайловского муниципального района**

**Волгоградской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.В.Гордиенко**

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***По результатам внешней камеральной проверки исполнения***

***бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010год.***

# 1.Вступительная часть

1.1. Заключение по итогам исполнения бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год выполнено в соответствии с п. 4. ст. 39 Положения о бюджетном процессе в Катасоновском сельском поселении Михайловского муниципального района Волгоградской области, утвержденного решением Катасоновского сельского Совета от 18.02.2010 г. № 21/6 (далее в тексте - Положение о бюджетном процессе), а также в соответствии с Соглашением о передаче части полномочий Катасоновского сельского поселения контрольно-счетной палате Михайловского муниципального района Волгоградской области и Положением о контрольно-счетной палате Михайловского муниципального района, утвержденным решением Михайловской районной Думы от 26.01.2010 г. № 51 (далее в тексте - Положение о контрольно-счетной палате).

1.2. Проверяющие руководствовались следующими законодательными и иными нормативными правовыми актами:

* Бюджетным кодексом РФ;
* Налоговым кодексом РФ;
* Положением о бюджетном процессе в Катасоновском сельском поселении Михайловского муниципального района Волгоградской области;
* Положением о контрольно-счетной палате Михайловского муниципального района;
* Другими нормативными правовыми актами (законами РФ, Волгоградской области и органов местного самоуправления).

1.3. Для проверки использованы следующие документы:

* решения Катасоновского сельского Совета;
* распоряжения и постановления главы Катасоновского сельского поселения;
* отчет об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год, представленный в контрольно-счетную палату Михайловского муниципального района письмом № 476 от 30.03.2011 г.
* сведения о расходовании средств резервного фонда в 2010 году;
* сведения о предоставлении и погашении бюджетных кредитов на 01.01.2011 года;
* сведения о муниципальных заимствованиях Михайловского муниципального района по видам заимствований по состоянию на 01.01.2011 года;
* сметы доходов и расходов;
* сведения о дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Катасоновского сельского поселения на 01.01.2011 года;
* годовые бухгалтерские отчеты за 2010 год главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств;
* иные документы и материалы.

1.4. Термины, принятые в акте:

- утвержденный бюджет – бюджет, утвержденный решением Катасоновского сельского Совета от 16.12.2009 г. № 11/3 «О бюджете Катасоновского сельского поселения на 2010год и на период до 2012 гг.».

- уточненный план (уточненный бюджет) – утвержденный бюджет с учетом внесенных изменений.

# 2.Общие сведения.

В состав Поселения входят населенные пункты х. Катасонов, х. Зиновьев, х. Отруба, х. Прудки, х. Сеничкин.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления в поселении является Устав Поселения (далее – Устав), утвержденный решением Совета Поселения от 19.12.2005 года № 7/3. Устав зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 28 апреля 2006 года.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру органов местного самоуправления Поселения составляют:

- глава Поселения,

- Катасоновский сельский Совет (далее - Совет);

- администрация Катасоновского сельского поселения (далее - Администрация);

- контрольно - счетная комиссия Катасоновского сельского поселения.

**3. Бюджетная отчетность ГРБС**

**3.1.Полнота представленной отчетности**

Администрация Катасоновского сельского поселения является органом местного самоуправления, а также на основании приложений к решению Катасоновского сельского Совета от 16.12.2009 г. № 11/3 №7,2,3 является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором финансирования дефицита бюджета Катасоновского сельского поселения. А также в соответствии с приложением №8 исполняет бюджетные полномочия относительно подведомственного учреждения МУ «Катасоновский центр культурного досуга и библиотечного обслуживания».

**В нарушение** Приказа Минфина РФ от 13 ноября 2008 г. № 128н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» администрацией Катасоновского сельского поселения бюджетная отчетность представлена в не полном объеме. Отсутствуют:

- 0503184 Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

-приложения к Пояснительной записке:

-таблица № 1 Сведения об основных направлениях деятельности;

-таблица №2 Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

-таблица №4 Сведения об особенностях ведения бюджетного учета;

-таблица №5 Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля;

-таблица №6 Сведения о проведении инвентаризаций;

-таблица №7 Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий;

-0503162 Сведения о результатах деятельности

-0503163 Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;

-0503182 Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

Отсутствие данных [таблицы N 5](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=96432;fld=134;dst=102921) "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля" к Пояснительным запискам [ф.0503160](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=96432;fld=134;dst=102894), представленным к проверке, свидетельствует о том, что ГРБС не осуществлял предварительный, текущий и последующий контроль.

В нарушение статьи 269 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств не проводились финансовые проверки подведомственного бюджетного учреждения, эти функции не предусмотрены должностными обязанностями специалистов ГРБС, то есть Администрации.

В связи с отсутствием таблицы №6 к Пояснительной записке следует, что в нарушение [п. 1.5](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=7152;fld=134;dst=100019) Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, и [п. 7](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=96432;fld=134;dst=100032) Инструкции N 128н в поселении не проводилась инвентаризация имущества, что признается нарушением правил бухгалтерского учета.

**3.2.Достоверность отчетности**

В результате выборочной проверки установлено несоответствие данных некоторых форм бюджетной отчетности Администрации Катасоновского сельского поселения, нарушены контрольные соотношения **в формах 0503128, 0503121.**

**В форме 0503128:**

- **графа 7**  (**0**) «Принято бюджетных обязательств» строки 200 «Бюджетные обязательства по расходам, всего» **не равна** разнице между величиной принятых бюджетных обязательств (**0**)и величиной лимитов бюджетных обязательств (**14736980,0руб**.) граф 6-5.По графам 6,8 «Принято бюджетных обязательств всего, принято денежных обязательств всего » соответственно показатели отсутствуют;

- **графа 7**  (**0**) «Принято бюджетных обязательств» строки 200 «Бюджетные обязательства по расходам, всего» **не равна** разнице между величиной принятых бюджетных обязательств (**0**)и величиной бюджетных ассигнований (**14736980,0руб**.) граф 6-4.

**В форме 0503121**

**-графа 7** «Расходы итого» строки 150 (10 090 456,85 руб.) **не равна** сумме строк 160,170,190,210,230,240,260,280 **(10 151 734,27руб.)** на сумму **61 277,42руб.;**

**-графа 7 строки 291 (44 906 507,03руб.)** «операционный результат до налогообложения» **не равна** разнице строк 010 - 150 ( 55 058 241,30-10 090 456,85) =

**44  967 784,45руб.** на сумму **61 277,42 руб.**

**Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе проверки представлен исправленный отчет по форме 0503121 с учетом замечаний.**

**Выборочная проверка выявила несоблюдение контрольных соотношений между следующими отчетами:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Баланс |  | | Справка |  | | Отчет |
| (ф. 0503130) | |  | (ф. 0503110) | |  | (ф. 0503121) | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Сумма показателей по счетам счетов  1 401 01 200  "Расходы  учреждения",  1 401 02 200  "Расходы  резервного фонда" по графе 2  разд. 1  **10 103 242,27** | не равна  на сумму  **61 277,42 руб.** | Строка 150  "Расходы", графа  4  **10 041 964,85** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  |  | | |  | |

**4. Соблюдение бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год.**

# Администрация Катасоновского сельского поселения в 2010 году осуществляла финансирование муниципального учреждения «Катасоновский центр культурного досуга и библиотечного обслуживания» (далее – ЦК).

В соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) Администрация являлась главным распорядителем бюджетных средств (далее ГРБС).

В соответствии со ст. 158 БК РФ ГРБС местного бюджета может являться орган местного самоуправления. Подведомственность получателей определяет права и обязанности ГРБС, установленные пунктами 2-9 ст. 158 БК РФ, в том числе право и обязанность определять задание по предоставлению муниципальных услуг для подведомственных получателей с учетом нормативов финансовых затрат, утверждать сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений, распределять лимиты бюджетных обязательств. В **2010 году** Администрация не в полной мере выполняла бюджетные полномочия, предусмотренные ст.158 БК РФ для ГРБС.

1. По этой причине на момент проведения проверки **не определен порядок утверждения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений** и не сформированы муниципальные задания. Проверкой установлено несоблюдение Администрацией положений БК РФ, а именно:

- п.2 ст.69.2. БК РФ – при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальное задание не используется;

- п.3 ст. 69.2. БК РФ - порядок формирования муниципального задания Администрацией на **2010г**. утвержден постановлением главы администрации **от 21.10.2010г.№41**

2. Согласно п.3 ст.9 БК РФ органы местного самоуправления поселений осуществляют бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящими в состав территории Поселения.

В нарушение вышеуказанной нормы Администрацией бюджетные полномочия по установлению **порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов населенных пунктов**  х. Катасонов, х. Зиновьев, х. Отруба, х. Прудки, х. Сеничкин **не осуществлялись**.

3.Исполнение бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии со ст. 215.1 БК РФ уполномоченными исполнительными органами. Организация исполнения возлагается на соответствующий финансовый орган на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Согласно ст. 6 БК РФ бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с БК РФ в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).

**В нарушение п. 1 ст. 219.1 БК РФ порядок составления и ведения бюджетных росписей** главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (**ГРБС**), финансовым органом Поселения **не установлен.**

**В нарушение п. 2 ст. 219.1 БК РФ,** согласно которому показатели бюджетной росписи по расходам доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, информация о доведении показателей бюджетной росписи до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств не представлена.

4.В **нарушение п. 2 ст. 217.1 БК РФ, п. 2 ст. 27 Положения о бюджетном процессе** в Поселении, утвержденного решением Катасоновского сельского Совета от 18.02.2010 г. № 21/6 [**порядок**](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=101799;fld=134;dst=100011) **составления и ведения кассового плана,** а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, **финансовым органом не установлен. Составление и ведение кассового плана финансовым органом Администрации не осуществляется.**

5.В нарушение ст.7 главы 2 БК РФ **не установлен порядок составления и представления бюджетной отчетности.**

6.В нарушение ст.87 БК РФ **порядок ведения реестра расходных обязательств не установлен.**

**В нарушение ст. 87 БК РФ** в реестре на 2010 год на сумму **9461,8** тыс.руб.отсутствует перечень муниципальных правовых актов, на основании которых возникли расходные обязательства Поселения, в составе нормативных правовых актов муниципальных образований указаны только Устав Поселения и Положение о бюджетном процессе в Поселении; муниципальные правовые акты, регламентирующие расходные обязательства по делегированным полномочиям не указаны (**Порядок расходования** и учета **субвенций из областного бюджета** на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Волгоградской области по организационному обеспечению деятельности **территориальных административных комиссий не установлен**; **Порядок расходования** и учета **субвенций из областного бюджета** для финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации **по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты не установлен**).

7.В нарушение п.2 Приказа Минфина РФ от 13.11.2008г. №128н Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности РФ бюджетная отчетность по подведомственным учреждениям не составлялась и к проверке не представлена.

# 5. Анализ изменения бюджетных назначений по доходам

Доходы бюджета Катасоновского сельского поселения на 2010 год утверждены решением от 16.12.2009 г. № 11/3 «О бюджете Катасоновского сельского поселения на 2010 г. и на период до 2012 года» в сумме **9661,8** тыс. руб., в том числе:

* налоговые доходы – 992,0 тыс. руб.;
* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 6988,7 тыс. руб.;
* безвозмездные перечисления (дотации) – 1681,1тыс. руб.

## 5.1.Изменения, внесённые в доходную часть бюджета Катасоновского сельского поселения

## за 2010 год.

В отчете об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год уточненные  годовые назначения по доходам отражены в сумме **11698,9**  тыс. руб., что больше первоначально утвержденных в бюджете на **2037,1** тыс. руб. или на 21,1%.

Уточнение доходной части бюджета производилось на основании решений Катасоновского сельского Совета о внесении изменений в бюджет Катасоновского сельского поселения на 2010 г.

\* решение от 18.02.2010. № 20/6 **– увеличен** план доходов бюджета на сумму **18,3** тыс.руб. по показателю «Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ»;

\* решение от 29.03.2010 г. № 24/7 – **увеличен** план доходов бюджета на сумму **515,0** тыс.руб., в том числе:

-по показателю «прочие субсидии бюджетам поселений увеличен на 835,0 тыс.руб.;

-по показателю «Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» уменьшен на 320,0 тыс.руб.

\* решение от 28.04.2010 г. № 39/9 – **увеличен** план доходов бюджета на сумму **26,6** тыс.руб., по показателю «Прочие субсидии бюджетам поселений».

\* решение от 26.05.2010 г. № 42/10 – **увеличен** план доходов бюджета на сумму **26,0** тыс.руб., по показателю «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений».

\* решение от 29.07.2010 г. № 47/12 – **увеличен**  общий план доходов бюджета по показателю «Прочие субсидии бюджетам поселений» на сумму **26,6** тыс.руб.

\* решение от 18.08.2010г. № 48/13 **увеличен** план доходов по показателю «Субсидии бюджетам поселений на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» **на 525,5** тыс.руб.

\*решение от 18.10.2010г.№57/15 план доходов **увеличен на 69,0 тыс.руб**., в том числе:

-по показателю «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций» план уменьшен на 13,0 тыс.руб. ;

-по показателю «Налог на доходы физических лиц с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной [пунктом 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108750;fld=134;dst=101442) статьи 224 Налогового кодекса Российской

Федерации, и полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве

индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц,

занимающихся частной практикой» план увеличен на 1,0тыс.руб.;

-по показателю «Единый сельскохозяйственный налог» план увеличен на 25,5 тыс.руб.;

-по показателю « Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах межселенных территорий» план уменьшен на 2,0тыс.руб.;

-по показателю « Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с [подпунктом 1 пункта 1 статьи 394](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108750;fld=134;dst=1393) Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений» план уменьшен на 99,3тыс.руб.;

-по показателю « Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с [подпунктом 2 пункта 1 статьи 394](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108750;fld=134;dst=1397) Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений» план увеличен на 99,3 тыс.руб.;

-по показателю «Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение

нотариальных действий» план увеличен на 3,5тыс.руб.;

-по показателю « Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за

исключением имущества муниципальных автономных учреждений)» план увеличен на 15,5тыс.руб.;

-по показателю « Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а

также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе

казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» план увеличен на 33,5 тыс.руб.;

- по показателю « Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений» план увеличен на 5,0 тыс.руб.

\*решение от 25.10.2010г. № 61/6 **план доходов увеличен** по показателю «Прочие субсидии бюджетам поселений» на **26,6** тыс.руб.

\*решение от 17.12.2010г. №71/18 **план доходов увеличен** на **777,0** тыс.руб., в том числе:

-по показателю « Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с [подпунктом 2 пункта 1 статьи 394](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108750;fld=134;dst=1397) Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений» план увеличен на 12,0 тыс.руб.;

-по показателю « Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые

расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на

заключение договоров аренды указанных земельных участков» план увеличен на 735,0 тыс.руб.;

-по показателю «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)» план увеличен на 20,0 тыс.руб.;

-по показателю «Прочие субсидии бюджетам поселения » увеличен на 10,0 тыс.руб.

\*решение от 27.12.2010г. №75/19 **план увеличен** на 26,5 тыс.руб., в том числе:

-по показателю «Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» план увеличен на 10,0тыс.руб.;

-по показателю «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений» план увеличен на 16,5 тыс.руб.

## 5.2.Сравнительный анализ исполнения доходов

По данным отчета об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год в бюджет сельского поселения поступило **11797,4** тыс. руб. доходов, что составило 122,1% к первоначально утвержденному плану 2010 г. и 100,8% уточненного плана.

Исполнение доходной части бюджета по основным группам доходов отражено в следующей таблице №1.

Таблица №1.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено  на  2010 год  (тыс.руб.)  (решение от 16.12.2009г.  №1 1/3 | Уточнено на  2010 год  (тыс.руб.) | Исполнено за  2010 год  (тыс.руб.) | Исполнено за  2009 год  (тыс.руб.) | % исполнения | | |
|  | к утвержденному годовому объему | к уточненному годовому  объему | доходной части  за 2010г.  к исполнен за 2009г. |
| Налоговые | 992,0 | 1019,0 | 992,1 | 807,1 | 100,0 | 97,4 | 122,9 |
| Неналоговые | 6988,7 | 7797,7 | 8202,0 | 6513,7 | 117,4 | 111,6 | 125,9 |
| Безвозмездные поступления | 1681,1 | 2882,2 | 2603,3 | 2131,3 | 154,9 | 90,3 | 122,1 |
| Всего доходов: | **9661,8** | **11698,9** | **11797,4** | **9452,1** | **122,1** | **100,8** | **124,8** |

Исполнение доходной части бюджета за 2010 год по отношению к 2009, 2008 годам мы можем увидеть на следующей диаграмме (тыс.руб.):

Фактическое поступление налоговых доходов за 2010 г. составило 992,1 тыс. руб., что меньше уточненной суммы на 2010 г. на 26,9 тыс. руб. или на 2,6%, выполнение составило 97,4%.

При проверке соответствия данных отчета об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения (Приложение №1 к решению Катасоновского сельского Совета) Приказуот 30.12.2009г. № 150н и отчету по форме № 0503127 выявлены несоответствия в части наименования КБК: 000 111 05035 10 0000 120, 000 114 02033 10 0000 410. Наименование данных КБК соответствуют Приказуот 28.12.2010г.№190н, положения которого вступают в силу **с 01.01.2011г.**

По подгруппе **«Налоги на прибыль, доходы»** план перевыполнен на 34,0 тыс. руб., выполнение – 105,9% (612,0 тыс.руб.).

- по **налогу на доходы физических лиц с доходов**, **полученных** физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами РФ **в виде дивидендов от долевого участия** в деятельности организаций, уточненный годовой план в соответствии с отчетом об исполнении бюджета составил **1,0** тыс.руб., фактически поступило 0,1 тыс.руб. или 10,0% плана;

**-** по **налогу на доходы физических лиц с доходов**, облагаемых по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой планируемая уточненная сумма поступления в бюджет 572,0 тыс. руб., фактически по данным отчета об исполнении бюджета поступило **605,3**тыс. руб. или на 33,3 тыс.руб. больше, исполнение – 105,8% плана.

За 2009 год поступление по данному виду налога составило 576,0 тыс. руб.

- **по налогу на доходы физических лиц с доходов**, облагаемых по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, и полученных физическими лицами, **зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей**, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой удерживаемого налоговыми органами, уточненный план составил 5,0 тыс.руб., поступило за отчетный период **6,6** тыс.руб. или 132,0% плана;

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц составил 61,7%.

Поступления по **«Единому сельскохозяйственному налогу**» в первоначально утвержденном бюджете планировались в сумме 106,0 тыс.руб., в соответствии с решением Катасоновского сельского Совета от 18.10.2010г.№57/15 план скорректирован в сторону увеличения на 25,5 тыс.руб. (уточненные плановые назначения- 131,5 тыс.руб.). Фактическое поступление – **131,7** тыс.руб., выполнение составило 100,2%. От 2009 года поступило по данному виду налога больше на 94,3 тыс.руб. (за 2009 г. поступило 37,4 тыс.руб.).

**По подгруппе «Налоги на имущество**» общий план выполнен в сумме **243,5** тыс. руб., выполнение составило 79,8% (что связано с низким выполнением по показателю земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации), подробнее:

**- налог на имущество физических лиц**, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, планируемый в сумме 14,0 тыс.руб., фактически выполнен на 0,8 тыс.руб. меньше (**13,2** тыс.руб.), выполнение составило 94,3% .

- **земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ** и применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений годовой объем поступлений уточнен в размере 112,7 тыс.руб. Исполнение составило 113,4 тыс.руб. или **100,6%** (от 2009 года (81,9тыс.руб.) поступило на 31,5 тыс.руб. или на 38,5 % больше);

- **земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации**, в бюджеты поселений уточнен в бюджете в размере 178,3 тыс. руб., фактическое поступление составило 116,9 тыс.руб., выполнение – 65,6% (от 2009 года (70,6 тыс.руб.) поступило на 46,3 тыс.руб. или на 65,6 % больше), в соответствии с Пояснительной запиской по исполнению доходов за 2010 год, низкий процент исполнения связан с тем, что не перечислен налог за пожизненно наследуемые земельные участки.

- в фактическом исполнении нашла отражение сумма **земельного налога, по обязательствам возникшим до 01.01.2006 г.** в сумме **1,1** тыс.руб. при плане 1,0 тыс.руб. (исполнение 110,0%).

Доходы от государственной пошлины уточнены в сумме 3,5 тыс.руб., исполнены в сумме **3,8** тыс.руб. или 108,6 %.

Плановые назначения по подгруппе неналоговых **доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»** в соответствии с уточненным бюджетом составили 7759,2 тыс.руб., в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 7693,8 тыс.руб.;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) – 65,4 тыс.руб.

Фактические поступления составили:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме **8088,6** тыс.руб. или **105,1**% плана (от 2009года (6263,5 тыс.руб.) поступило на 1825,1тыс.руб. или на 29,1 % больше).

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) – **73,1** тыс.руб. или **111,8**% плана (в 2009 году-6,9 тыс.руб).

По показателю **«Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства»** - поступило **4,9** тыс.руб., доходы по данному показателю не планировались.

По показателю **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** поступило **38,7** тыс.руб. или 100,5 % плана .

Также отражен **«** Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений» в сумме 3,3 тыс.руб.

**Безвозмездные поступления** первоначально в бюджете планировалисьв сумме **1681,1** тыс.руб.,в течение года план этих поступлений в соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2010 год (форма 0503127) увеличен на **1201,1** тыс.руб. (уточненный план =**2882,2** тыс.руб.).

Фактическое поступление в 2010 году по группе **Безвозмездные поступления** составили **2603,3** тыс.руб., или **90,3**% уточненного плана, что на 472,0 тыс.руб. больше фактических поступлений 2009 года (2131,3 тыс.руб.). Выполнение уточненных плановых назначений в 2010 году на 90,3% связано со следующим:

- **дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности** уточнены в сумме **1326,0** тыс. руб., исполнены в сумме **1177,1** тыс.руб. или на 88,8% плана, недопоступило 148,9 тыс.руб.;

- **субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету** на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты утверждены по бюджету в сумме **42,2** тыс.руб., фактическое выполнение – 100%;

- **прочие субсидии бюджетам поселений** уточнены по бюджету в сумме **924,8** тыс.руб., фактическое поступление в сумме **924,3** тыс.руб. или 99,9%,;

-**субсидии бюджетам поселений на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники** уточнены в размере **525,5** тыс.руб.,исполнены в сумме **412,5** тыс.руб., или 78,5%;

-**субвенции бюджетам поселений на выполнение полномочий субъектов РФ** исполнены в сумме **2,9** тыс.руб. или 100,0%;

-**прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений** уточнены в сумме 60,8 тыс.руб., исполнены в сумме **44,3** тыс.руб. или 72,9%.

# 6.Анализ качества исполнения бюджета по расходам

## 6.1. Проверка уточненных годовых назначений по расходам в

## соответствии с решениями Катасоновского сельского поселения за 2010 год.

Расходы бюджета Катасоновского сельского поселения утверждены решением Катасоновского сельского совета от 16.12.2009г. № 11/3 «О бюджете Катасоновского сельского поселения на 2010 г. и на период до 2012 года» в сумме **9661,8** тыс. руб., в том числе:

* общегосударственные вопросы – **2458,9** тыс. руб.;
* национальная оборона – **42,2** тыс. руб.;
* национальная безопасность и правоохранительная деятельность – **60,0** тыс. руб.;
* национальная экономика – **520,0** тыс. руб.;
* жилищно-коммунальное хозяйство – **3655,3** тыс. руб.;
* образование – **15,0** тыс. руб.;
* культура – **2587,2** тыс. руб.;
* здравоохранение, ФК и спорт – **10,0** тыс. руб.;
* социальная политика - **200,0** тыс.руб.
* межбюджетные трансферты – **113,2** тыс. руб.

Уточнение расходной части бюджета производилось на основании следующих решений Катасоновского сельского Совета: от 14.01.2010г. №17/5, от 18.02.2010г.№20/6,от 29.03.2010г. №24/7,от 06.04.2010г.№36/8, от 28.04.2010г.№39/9, от 26.05.2010г.№42/10,от 23.06.2010г.№45/11,,от 29.07.2010г.№47/12, от 18.08.2010г. №48/13, от 03.09.2010г. №53/14,от 18.10.2010г.№57/15, от 25.10.2010г.№ 61/16,от 30.11.2010г№64/17, от 17.12.2010г. №74/18, от 27.12.2010г.№75/19.

Данными решениями Катасоновского сельского совета были внесены изменения в решение от 16.12.2009г. № 11/3 «О бюджете Катасоновского сельского поселения на 2010 г. и на период до 2012 года».

Изменение годовых назначений по разделам расходов по сравнению с утвержденным бюджетом на год, отражено в таблице № 2.

Таблица№2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено в бюджете на год согласно решению № 11/3 от 16.12.2009г.. (тыс. руб.) | Уточнен план на 2010 г. по данным отчета об исполнении бюджета  (тыс. руб.) | Сумма отклонения (тыс. руб.) | % отклонения уточненного бюджета от утвержденного  (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | **2458,9** | 2764,9 | 306,0 | +12,4 |
| Национальная оборона | **42,2** | 42,2 |  | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | **60,0** | 282,8 | 222,8 | +371,3 |
| Национальная экономика | 5**20,0** | 1117,2 | 597,2 | +114,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | **3655,3** | 6204,8 | 2549,5 | +69,7 |
| Образование | **15,0** | 15,0 | - | - |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | **2587,2** | 4052,8 | 1465,6 | +56,6 |
| Здравоохранение, ФК и спорт | **10,0** | 40,0 | 30,0 | +300,0 |
| Социальная политика | **200,0** | 104,4 | 95,6 | -47,8 |
| Межбюджетные трансферты | 113,2 | 112,9 | 0,3 | -0,27 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | **9661,8** | **14737,0** | **5075,2** | **+52,5** |

План расходов бюджета увеличен на **5075,2** тыс. руб.

1. Увеличение расходов произошло за счет увеличения плановых назначений по ЕСХН на **25,5** тыс.руб., по земельному налогу на **12,0** тыс.руб., доходов в виде арендной платы за земельные участки на **735,0** тыс.руб., доходов от сдачи в аренду имущества на **35,5** тыс.руб., доходов от продажи материальных и нематериальных активов на **38,5** тыс.руб., доходов от государственной пошлины на **3,5** тыс.руб., субсидий на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на **525,5**тыс.руб., прочих субсидий бюджетам поселений на **924,8** тыс.руб., субвенций бюджетам поселений на выполнение полномочий субъектов РФ на **2,9** тыс.руб., прочих бюджетных трансфертов на **57,9** тыс.руб.

2.Уменьшен план доходов по НДФЛ на **12,0** тыс.руб., по налогу на имущество на **2,0** тыс.руб.,по дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований на **310,0** тыс.руб.

Всего на **2037,1**тыс.руб.

3.Также, согласно решению Катасоновского сельского Совета от 14.01.2010№ 17/5, за счет направления остатка денежных средств на счете на покрытие дефицита бюджета в сумме **3038,1** тыс.руб. (что соответствует сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета на 01.01.2011 г. на начало года - форма № 0503178).

Уточненный план бюджета по расходам составил в соответствии с отчетом об исполнении бюджета 9661,8+2037,1+3038,1=**14737,0** тыс.руб.

Решением Катасоновского сельского Совета от 14.01.2010№ 17/5 бюджет Катасоновского сельского поселения уточнен с дефицитом бюджета, источником покрытия которого является изменение остатков средств на расчетных счетах поселения.

Доля дефицита в общем объеме доходов местного бюджета за вычетом безвозмездных поступлений составила: 3038,1:(9661,8-1681,1)=**38,1%.**

**Контрольно-счетная палата** отмечает, что согласно статье 92.1 БК РФ «Дефицит местного бюджета **не должен превышать 10 процентов** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

В соответствии с п.4 статьи 92.1 БК РФ**: «Превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного** [**законодательства**](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=100347;fld=134;dst=804) **Российской Федерации и влечет применение предусмотренных настоящим Кодексом мер принуждения за нарушение бюджетного** [**законодательства**](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=100347;fld=134;dst=804) **Российской Федерации».**

На основании вышеизложенного были увеличены ассигнования по следующим разделам расходов (согласно Приложению № 3 к проекту решения Катасоновского сельского Совета «О годовом отчете об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год», росписи расходов бюджета на 01.01.2011 г., отчету об исполнении бюджета по форме № 0503127 на 01.01.2011 г.):

-общегосударственные вопросы на 306,0 тыс.руб., или 12,4%;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 222,8 тыс.руб., или 371,3;

- национальная экономика на 597,2 тыс.руб. или 114,8 %;

- жилищно-коммунальное хозяйство на 2549,5 тыс.руб. или 69,7 тыс.руб.;

-культура, кинематография и средства массовой информации на 1465,6 тыс.руб. или 56,6%;

- здравоохранение, ФК и спорт на 30,0тыс.руб. или 300,0%.

А также были уменьшены ассигнования по разделу:

- социальная политика на 95,6 тыс.руб. или 47,8% ;

- межбюджетные трансферты на 0,3 тыс.руб. или 0,27%.

## 6.2. Анализ исполнения бюджета в разрезе функциональной классификации расходов.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения (форма 0503127), представленного в контрольно – счетную палату Михайловского муниципального района, расходы 2010 г. исполнены в сумме **10120,4** тыс. руб., что на 4616,6тыс. руб. меньше уточненных на 2010 г. (исполнение составило 68,7% к уточненному плану на год).

Исполнение бюджета Катасоновского сельского поселения по разделам функциональной классификации и структура расходов характеризуются данными, приведенными в следующей таблице № 3 (по данным отчета приложении № 3 к проекту решения).

**Контрольно-счетная палата** отмечает, что приложении №3 к решению Катасоновского сельского Совета об исполнении бюджета за 2010г. «Ведомственная структура расходов бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010г.» указанная сумма утвержденных расходов на «Общегосударственные вопросы» не сходится на 24,5 тыс.руб., сумма исполненных расходов на «Общегосударственные вопросы» на 24,2 тыс.руб.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Подраздел | Целевая статья | Вид расходов | Уточнен план на 2010г. по данным отчета по (тыс. руб.) | Фактически исполнено за 2010г. | % исполнения к уточн.бюджету |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 11 |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **00** | **0000000** | **000** | **2764,9** | **2436,1** | **88,1** |
| Высшее должностное лицо органа местного самоуправления | 01 | 02 | 0020300 | 500 | 489,0 | 478,4 | 97,8 |
| Функционирование органов местного самоуправления | 01 | 04 | 0020400 | 500 | 1762,0 | 1680,0 | 95,3 |
| Функционирование органов местного самоуправления (административная комиссия) | 01 | 04 | 0020403 | 500 | 2,9 | 2,9 | 100,0 |
| Уплата налога на имущество | 01 | 04 | 0029502 | 500 | 24,5 | 24,2 | 98,8 |
| Резервные фонды | 01 | 12 | 0700500 | 013 | 5,0 | - | - |
| Оценка недвижимости | 01 | 14 | 0900200 | 500 | 350,0 | 158,8 | 45,4 |
| Выполнение функций органами местного самоуправления | 01 | 14 | 0920300 | 500 | 131,5 | 91,8 | 69,8 |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **0000000** | **000** | **42,2** | **42,2** | **100,0** |
| Осуществление первичного воинского учета | 02 | 03 | 0013600 | 500 | 42,2 | 42,2 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **0000000** | **000** | **282,8** | **281,7** | **99,6** |
| Предупреждение и ликвидация последствий ЧС | 03 | 09 | 2180100 | 500 | 282,8 | 281,7 | **99,6** |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **0000000** | **000** | **1117,2** | **250,5** | **22,4** |
| Государственная поддержка за реализованную продукцию животноводства ЛПХ | 04 | 05 | 5220224 | 000 | 72,4 | 55,9 | 77,2 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 2600400 | 012 | 20,0 | - | - |
| Водные ресурсы | 04 | 06 | 2800100 | 012 | 780,6 | 20,4 | 2,6 |
| Мероприятия в области архитектуры, строительства и градостроительства | 04 | 12 | 3380100 | 500 | 244,2 | 174,2 | 71,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | **0000000** | **000** | **6204,8** | **3686,9** | **59,4** |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 0000000 | 000 | 3115,5 | 1467,6 | 47,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 0000000 | 000 | 3089,3 | 2219,3 | 71,8 |
| **Образование** | **07** | **00** | **0000000** | **000** | **15,0** | **15,0** | **100,0** |
| Проведение мероприятий для детей и молодежи | 07 | 07 | 4310100 | 500 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| **Культура и средства массовой информации** | **08** | **00** | **0000000** | **000** | **4052,8** | **3272,0** | **80,7** |
| Уплата налога на имущество | 08 | 01 | 4409502 | 000 | 55,3 | 55,1 | 99,6 |
| Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры и СМИ | 08 | 01 | 4409900 | 001 | 3338,1 | 2558,5 | 76,6 |
| Библиотеки | 08 | 01 | 4429900 | 001 | 409,1 | 408,8 | 99,9 |
| Мероприятия в сфере культуры, кинематографии и СМИ | 08 | 01 | 4508500 | 000 | 214,1 | 213,4 | 99,7 |
| Мероприятия в сфере культуры, кинематографии и СМИ | 08 | 06 | 4508500 | 000 | 36,2 | 36,2 | 100,0 |
| **Здравоохранение, физическая культура и спорт** | **09** | **00** | **0000000** | **000** | **40,0** | **23,1** | **57,8** |
| ФК и спорт | 09 | 08 | 5129700 | 500 | 40,0 | 23,1 | 57,8 |
| **Межбюджетные трансферты** | **11** | **00** | **0000000** | **000** | **112,9** | **112,9** | **100,0** |
| Иные межбюджетные трансферты | 11 | 04 | 5210600 | 017 | 112,9 | 112,9 | 100,0 |
| **Социальная политика** | **10** | **00** | **0000000** | **000** | **104,4** | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  |  |  | **14737,0** | **10120,4** | **68,7** |

Структура фактических расходов за 2010 год по разделам представлена в следующей диаграмме (тыс.руб.)

Исполнение расходной части бюджета за 2010 год по отношению к 2009, 2008 годам мы можем увидеть на следующей диаграмме (тыс.руб.):

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** первоначально утверждено **2458,9** тыс.руб., в соответствии с отчетом об исполнении бюджета (форма № 0503127), бюджетной росписью расходов на 01.01.2011 г., Приложением № 3 к проекту решения об исполнении бюджета за 2010 год, уточненные годовые назначения составили **2764,9** тыс.руб., что на **306,0** тыс.руб. или на 2,4% больше первоначально утвержденного плана (что соответствует решениям о внесении изменений). Расходы по данному разделу исполнены в сумме 2436,1 тыс.руб., что составляет 88,1% уточненного плана года (не исполнено 328,8 тыс.руб.). Доля расходов по этому разделу составляет **24,1**% от общей суммы исполненных расходов 2010 года.

В сравнении с 2009 г., в 2010 г. по данному разделу фактически исполнено меньше на 382,2 тыс.руб. или на 13,6%, т.е. фактический расход по данному разделу в 2009 году составил 2818,3 тыс.руб.

Анализ расходов по подразделам показывает, что:

- на высшее должностное лицо органа местного самоуправления (подраздел 0102) первоначально утвержден бюджет в сумме 539,0 тыс.руб., уточненные значения составили 489,0 тыс.руб. Фактическое исполнение составляет 478,4 тыс.руб. или 97,8%.

В сравнении с 2009 г., в 2010 г. расходование средств по данному подразделу уменьшено на 9,2 тыс. руб. или на 1,9%;

- на функционирование органов местного самоуправления (подраздел 0104) первоначально утвержден бюджет в сумме 1712,0 тыс.руб., уточненные значения по данным отчета об исполнении бюджета за 2010 год (форма 0503127) и по данным росписи расходов по состоянию на 01.01.2011 г. составили 1762,0 тыс.руб., фактические расходы составили 1680,0 тыс.руб. или 95,3% плана. В 2010 году фактически исполнено на 189,6 тыс.руб. или на 11,3% меньше, чем за 2009 год;

- расходы органов местного самоуправления по административной комиссии уточнены в бюджете на 2010 год в сумме 2,9 тыс.руб. на приобретение стенда и канцтоваров, фактически исполнены на 100%;

-расходы на уплату налога на имущество утверждены в сумме 24,5 тыс.руб., исполнены в сумме 24,2 тыс.руб., или 98,8%

- в 2010 году резервный фонд (подраздел 0112), в бюджете уточнен в сумме 5,0 тыс.руб., фактических расходов по данному подразделу не производилось;

- по подразделу оценка недвижимости (КБК 0114 0900200 500) фактические расходы произведены в сумме 158,8 тыс.руб. или 45,4% уточненных плановых назначений (350,0 тыс.руб.), в соответствии с Пояснительной запиской об исполнении расходов бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010 год (далее – Пояснительная записка) расходы произведены на определение рыночной стоимости имущества, оплату за изготовление технических паспортов, межевание, работы по техинвентаризации, кадастровые паспорта;

- по подразделу выполнение функций органов местного самоуправления (КБК 0114 0920300 500) уточнено 131,5 тыс.руб., исполнено 91,8 тыс.руб. или 69,8%, согласно Пояснительной записке расходы произведены на услуги по содержанию имущества -71,7 тыс.руб., проектная документация - 6,0тыс.руб., покупка шкафа на средства премии органу местного самоуправления -8,1тыс.руб., канцтовары - 1,9 тыс.руб., членские взносы 1,1тыс.руб. и прочее.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы на приобретение маркированных конвертов по подразделу 0104 в нарушение приказа от 30 декабря 2009 г. № 150н МФ РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» отражены по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», а не по подстатье 221 «Услуги связи».

Расходы по разделу **«Национальная оборона»** подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» исполнены в сумме 42,2 тыс.руб., что составляет 100,0% плановых назначений (расходы произведены на оплату труда и начисления на оплату труда – 37,1тыс.руб., канцтовары - 0,3тыс.руб., монитор - 4,8 тыс.руб.). От 2009 года расходы увеличены на 4,4 тыс.руб. или на 11,6%.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** - уточненный план составил 282,8 тыс.руб., фактические расходы произведены в сумме 281,7 тыс.руб. или 99,6% плана по подразделу 0309 «Предупреждение и ликвидация ЧС» (ликвидация аварийной ситуации-12,6тыс.руб., очистка русла и демонтаж ж/б плит -59,0 тыс.руб., оплату по трудовому соглашению и начисления на оплату труда - 19,8 тыс.руб., устройство пожарного гидранта - 28,6 тыс.руб., противогазы, мотопомпа, пожарный гидрант-133,5 тыс.руб., пожарные рукава -15,8 тыс.руб., фильтры комбинированные и батарейки -12,5 тыс.руб.). От 2009 года расходы по указанному разделу увеличились в 12,2 раза.

По разделу **«Национальная экономика»** первоначально расходы утверждены в сумме 520,0 тыс.руб. В соответствии с решениями сумма изменений составила +680,8 тыс.руб. Таким образом, план уточнен в сумме **1117,2** тыс.руб.

По указанному разделу расходы исполнены в сумме **250,5** тыс.руб. или 22,4% , в том числе по подразделам:

- 0405 «Государственная поддержка за реализованную продукцию животноводства ЛПХ» - 55,9 тыс.руб. или 77,2% уточненного плана ;

- 0406 «Водные ресурсы» - 20,4 тыс.руб. или 2,6% плана (780,6 тыс.руб.), расходы произведены на оплату услуг экскаватора - 3,7 тыс.руб., трудовых соглашений -5,3тыс.руб., изготовление сметной документации по устройству сифона пруда Казенный - 10,3тыс.руб. Объяснений по поводу низкого процента исполнения расходов по подразделу 0406 администрацией не представлено.

От 2009 года расходы по данному разделу снизились на 27,7 тыс.руб. или на 57,6 %.

-0412 «Мероприятия в области архитектуры, строительства и градостроительства» -174,2 тыс.руб. или 71,3% к уточненному плану. Расходы произведены на геодезическую съемку-75,3 тыс.руб., правила землепользования - 68,9 тыс.руб. х.Катасонов, правила землепользования (30%) - 30,0тыс.руб. х.Сеничкин.

Объем расходов по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** составил **3686,9 тыс.руб**. или 59,4% уточненного плана на год (**6204,8** тыс.руб.). Доля расходов по данному разделу в общей сумме исполненных расходов годового бюджета поселения составила 36,4%.

Расходы произведены по следующим подразделам:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - **1467,6** тыс.руб. или 47,1% уточненного плана (3115,5). Расходы произведены по показателю «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований»: за врезку в газопровод - 74,5 тыс.руб., за поставку, транспортировку газа х.Отруба - 75,9 тыс.руб., по показателю «Мероприятия в области коммунального хозяйства»: основные расходы произведены за услуги ассенизаторской машины - 46,0 тыс.руб., т/о газопровода -75,8 тыс.руб., ремонт наружного водопровода - 408,5тыс.руб.,очистка русла в балке Кобылинка -57,1 тыс.руб., реконструкция системы управления глубинными насосами-126,1 тыс.руб., проектно-сметные работы по водопроводу и электроснабжению -72,2 тыс.руб., приобретение люков пластиковых,9 насосов на сумму-223,6 тыс.руб., приобретение труб, реле времени, провода глубинного, стеновых колец, плит перекрытия на сумму 72,5 тыс.руб.

- 0503 «Благоустройство» – 2219,3 тыс. руб. или 71,8% уточненного плана (3089,3 тыс.руб.):

\*закупка с/х техники – фактические расходы 176,8 тыс.руб. при плане -775,5 тыс.руб., или 22,8 %. Расходы по данному подразделу сложились из оплаты аванса в размере 30% от стоимости трактора (собственных средств администрации).Остаток средств на закупку а/т средств и коммунальной техники не был израсходован в связи с тем ,что субсидия в размере 70% стоимости транспорта в полном объеме поступила на расчетный счет администрации поселения в конце года.

\* уличное освещение - фактические расходы в сумме 604,1 тыс. руб. при плановых назначениях 590,0 тыс. руб., или 81,2% уточненных плановых назначений (оплата за электроэнергию, ТО уличного освещения, увеличение стоимости материальных запасов);

\* содержание автомобильных дорог поселения в рамках благоустройства -113,4 тыс.руб. или 100,0% к плану;

\* озеленение – исполнения не отражено при плане 15,8 тыс.руб.;

\* организация и содержание мест захоронения – 311,0 тыс.руб. при плановых назначениях 450,6 тыс.руб., или 69,0% ( услуги автотранспорта и трактора по вывозу мусора, оплата за рамку заборную, материалы, трудовые соглашения);

\* прочие мероприятия по благоустройству – фактические расходы за 2010 год по данному подразделу составили 1014,0 тыс.руб. или 97,6% уточненных плановых назначений (1039,0 тыс.руб.) – расходы произведены на – автоуслуги, вывоз мусора доставку песка на детские площадки, расчистку свалок, оплата по трудовым соглашениям, установку дорожных знаков, приобретение лопат, грабель, компрессора, травокосилок, остановки, сварочного инвертора, шуруповерта, секций заборных, контейнеров, а также расходных материалов к технике.. От 2009 года по разделу «ЖКХ» фактически исполнено на 1231,8 тыс.руб. или на 50,2% больше.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы, отраженные по подразделу «Благоустройство» по подстатье 226 в сумме 110,5 тыс.руб. на оплату труда и начисления на оплату труда участников общественных работ согласно заключенным трудовым договорам в соответствии с приказом от 30 декабря 2009 г. № 150н МФ РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» должны быть отражены по подстатье 211(102,4 тыс.руб.),213(8,1 тыс.руб.) .

По разделу **«Образование»** подразделу 0707 «Проведение мероприятий для детей и молодежи»расходызапланированы в сумме 15,0 тыс.руб., фактически исполнено -15,0.руб. или 100,0 % к уточненному плану (проведение дня молодежи, конкурс молодых семей). По данному разделу в 2010 году от 2009 год расходы увеличились на 9,0 тыс.руб.

Расходы по разделу **«Культура, кинематография и СМИ»** в первоначальном бюджете утверждались в сумме 2587,2 тыс. руб., в течение года вследствие вносимых корректировок по решениям Совета уточненные плановые назначения составили **4052,8** тыс. руб., фактические расходы по разделу указаны в сумме **3272,0** тыс.руб., или 80,7% уточненных плановых назначений, доля расходов данного раздела составляет 32,3% в общей сумме фактических расходов. Рассмотрим по подразделам:

- по подразделу 0801 «Культура» фактические расходы составили 2613,6 тыс. руб. или 77,0 % уточненных плановых назначений (3393,4 тыс.руб.);

-по показателю «Мероприятия в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации» фактическое выполнение составило 213,4 тыс.руб., или 99,7% к плану.

- по подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» - исполнено 36,2 тыс.руб. или 100,0% (план 36,2 тыс.руб.).

От 2009 года расходы увеличились на 248,6 тыс.руб., или на 8,2%.

По разделу **«Здравоохранение, ФК и спорт»** расходы исполнены в сумме **23,1** тыс.руб. или 57,8% уточненного годового плана (план **40,0** тыс.руб.). Расходы произведены по подразделу 0908 «Физическая культура и спорт» на проведение спортивных соревнований.

Расходы бюджета Катасоновского сельского поселения по разделу **«Межбюджетные трансферты»** по подразделу 1104 **«Иные межбюджетные трансферты»** исполнены в сумме **112,9** тыс.руб., что составило **100%** уточненного плана годового бюджета.

В 2010 году Катасоновское сельское поселение, входящее в состав Михайловского муниципального района, заключило соглашение с главой Администрации Михайловского муниципального района о передаче части полномочий органам местного самоуправления.В соответствии с заключенным соглашением, Администрация Михайловского муниципального района принимает и осуществляет следующие полномочия по решению вопросов местного значения, а именно:

-обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения в сумме **33,0** тыс.руб. (полномочия исполнены на 100% в соответствии с отчетом по исполнению полномочий за 2010 год).

Также в 2010 году Катасоновское сельское поселение заключило соглашение о передаче части полномочий контрольно - счетной палате Михайловского муниципального района, предметом которого является: осуществление контроля за исполнением бюджета поселения, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения, проведение экспертизы проекта бюджета поселения и долгосрочных целевых программ, а также проектов решений и иных нормативно-правовых актов поселения по бюджетно-финансовым вопросам, проведение по просьбе Совета депутатов сельского поселения и главы поселения внеочередной проверке исполнения бюджета в сумме **79,92** тыс.руб. (полномочия исполнены на 100% в соответствии с отчетом по исполнению полномочий за 2010 год).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с программой по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Михайловского муниципального района на 2010-2012г. администрацией района запланированы мероприятия по реализации данной программы по муниципальным учреждениям и администрациям поселений. По администрации Катасоновского сельского поселения на 2010г. запланированы мероприятия по замене уличных светильников на светодиодные на сумму 19,0 тыс.руб. из бюджета Катасоновского сельского поселения. Однако информация по реализации данной программы к проверке исполнения бюджета Катасоновским сельским поселением не представлена.

**7.Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ остатков денежных средств на счетах.**

Согласно ф.0503178 на 01.01.2011г. на расчетных счетах Катасоновского сельского поселения остаток денежных средств составил:

По бюджетной деятельности

-на 01.01.2010г.-3038,1 тыс.руб.;

-на 01.01.2011г.-4715.0 тыс.руб.

По приносящей доход деятельности

-на 01.01.2010г.-53,7 тыс.руб.;

-на 01.01.2011г.-19,3тыс.руб.

**Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, предоставленные Катасоновским сельским поселением:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2009 г.** (письмо от 31.03.2010 г. № 392) | | **На 01.01.2010 г.** (форма 0503169) | | **На 01.01.2011г.**  **(**форма 0503169) | |
| Дебиторская задолженность  (тыс.руб.) | Кредиторская задолженность  (тыс.руб.) | Дебиторская задолженность  (тыс.руб.) | Кредиторская задолженность  (тыс.руб.) | Дебиторская задолженность  (тыс.руб.) | Кредиторская задолженность  (тыс.руб.) |
| 6,9 | 19,1 | 91,7 | 18,5 | 93,1 | 707,6 |

Просроченной кредиторской задолженности не имеется на 01.01.2011г.

**Расшифровка дебиторской и кредиторской задолженности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Кредиторская задолженность | | |
| сумма задолженности  тыс.руб. | наименование кредитора | причина образования |
| 2,8 | ОАО ЮТК | несвоевременно представлен счет |
| 10,3 по МУ «Катасоновский центр культурного досуга и библиотечного обслуживания». | ОАО «Волгоград энергосбыт» | -«-«-«-«-« |
| 39,0 | МУП Райкомхоз | невозможность отправки плат.поручения в связи со сбоем в работе СЭД 31.01.2010г. |
| 7,5 | ИП Архипов О.И. | -«-«-«-«-«-« |
| 15,8 | ИП Миненков | -«-«-«-«-«-«-« |
| 70,0 | ООО ПСО «Волгоградгражданпроект» | не просроченная задолженность |
| 0,6 | МРСК Юга | -«-«-«-«-«-«-« |
| 69,2 | Архидея | «-«-«-«-«-«-« |
| 17,5 | Энергосберегающие технологии | «-«-«-«-«-«-« |
| 139,1 | ООО Теплостройкомплект | «-«-«-«-«-«-« |
| 412,5 | ОАО Сарэкс | остаток субсидии в сумме 44,7 тыс.руб. на закупку а/т средств и коммунальной техники попал в заключительные обороты за 31.12.2010г. |
| -76,7 | ЕСН |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность | | |
| сумма задолженности  тыс.руб. | наименование дебитора | причина  образования |
| 2,8 | ОАО ЮТК | авансовый платеж за декабрь превысил фактические расходы |
| 30,9 | ОАО «Волгоград энергосбыт» | «-«-«-«-«-« |
| 49,2 | ООО «Волгоградрегионгаз» | «-«-«-«-«-« |
| 10,0 | ПК Энергия | аванс |
| 0,2 | Почта России | деньги под отчет на покупку конвертов |

*Проверка обоснованности возникновения кредиторской задолженности*

С целью проверки обоснованности возникновения кредиторской задолженности было проверено соотношение между величиной кредиторской задолженности и разницей между объемом доведенных лимитов и кассовым расходом. Величина кредиторской задолженности на 01.01.2011г.(707,6 тыс.руб.) не превышает разницу между объемом доведенных лимитов и кассовым расходом(14737,0 - 10120,4=4616,6тыс.руб.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что наличие кредиторской задолженности в сумме **707,6** тыс.руб. при наличии остатка средств на расчетном счете в сумме 4715,0 тыс.руб. свидетельствует о том, что администрация Катасоновского сельского поселения и бухгалтерия МУ «Катасоновский центр культурного досуга и библиотечного обслуживания» **не в должной мере выполняют свои обязанности** по работе с контрагентами в части уменьшения величины кредиторской задолженности.

Согласно сведениям администрации поселения, в 2010 году резервный фонд не использован, бюджетных кредитов, муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось.

**Выводы**

1.В нарушение ст.158 БК РФ, согласно которой ГРБС осуществляет бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принимает в соответствии с ним нормативные правовые акты (муниципальными правовые акты), регулирующие бюджетные правоотношения, Администрация Катасоновского сельского поселения не в полной мере выполняла свои полномочия в части наличия нормативных правовых актов.

В частности:

- в нарушение п.2 ст.69.2. БК РФ – при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальное задание в 2010г. не использовалось;

- в нарушение п.3 ст. 69.2. БК РФ - порядок формирования муниципального задания Администрацией на **2010г**. утвержден постановлением главы администрации только **от 21.10.2010г.№41;**

-в нарушение п.3 ст.9 БК РФ Администрацией бюджетные полномочия по установлению **порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов населенных пунктов**  х. Катасонов, х. Зиновьев, х. Отруба, х. Прудки, х. Сеничкин **не осуществлялись**;

**-в нарушение п. 1 ст. 219.1 БК РФ порядок составления и ведения бюджетных росписей** главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (**ГРБС**), финансовым органом Поселения **не установлен;**

**-в нарушение п. 2 ст. 219.1 БК РФ,** согласно которому показатели бюджетной росписи по расходам доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, информация о доведении показателей бюджетной росписи до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств не представлена;

-в **нарушение п. 2 ст. 217.1 БК РФ, п. 2 ст. 27 Положения о бюджетном процессе** в Поселении, утвержденного решением Катасоновского сельского Совета от 18.02.2010 г. № 21/6 [**порядок**](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=101799;fld=134;dst=100011) **составления и ведения кассового плана,** а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, **финансовым органом не установлен. Составление и ведение кассового плана финансовым органом Администрации не осуществляется;**

-в нарушение ст.7 главы 2 БК РФ **не установлен порядок составления и представления бюджетной отчетности.**

-в нарушение ст.87 БК РФ **порядок ведения реестра расходных обязательств не установлен.**

**-в нарушение ст. 87 БК РФ** в реестре на 2010 год на сумму **9461,8** тыс.руб.отсутствует перечень муниципальных правовых актов, на основании которых возникли расходные обязательства Поселения, в составе нормативных правовых актов муниципальных образований указаны только Устав Поселения и Положение о бюджетном процессе в Поселении; муниципальные правовые акты, регламентирующие расходные обязательства по делегированным полномочиям не указаны (**Порядок расходования** и учета **субвенций из областного бюджета** на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Волгоградской области по организационному обеспечению деятельности **территориальных административных комиссий не установлен**; **Порядок расходования** и учета **субвенций из областного бюджета** для финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации **по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты не установлен**).

2. **В нарушение Приказа Минфина РФ от 13 ноября 2008 г. № 128н** «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» администрацией Катасоновского сельского поселения бюджетная отчетность представлена в не полном объеме, бюджетная отчетность по подведомственным учреждениям не составлялась и к проверке не представлена.

3. **В нарушение п.10 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ»** от 13 ноября 2008 г. N 128н, согласно которому «Субъект бюджетной отчетности, ответственный за формирование сводной и (или) консолидированной бюджетной отчетности, обязан производить проверку предоставленной ему бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным настоящей Инструкцией и актами пользователя бюджетной отчетности, устанавливающими дополнительные формы согласно [пункту 5](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109783;fld=134;dst=16) настоящей Инструкции, путем выверки показателей представленной отчетности по установленным соответственно Минфином

РФ пользователем бюджетной отчетности **контрольным соотношениям,** при формировании бюджетной отчетности не производится проверка контрольных соотношений, что приводит к недостоверности отчетных данных.

4.В нарушение **ограничений** статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета составляет **38,1%.**

5.При проверке соответствия данных отчета об исполнении бюджета Катасоновского сельского поселения (Приложение №1 к решению Катасоновского сельского Совета) Приказу от 30.12.2009г. № 150 н и отчету по форме № 0503127 выявлены несоответствия в части наименования КБК: 000 111 05035 10 0000 120, 000 114 02033 10 0000 410. Наименование данных КБК соответствуют Приказу Минфина РФ от 28.12.2010г.№190н, положения которого вступают в силу **с 01.01.2011г.**

6.В соответствии с программой по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Михайловского муниципального района на 2010-2012г., утвержденной главой Михайловского муниципального района от 28.06.2010г. №851-п, администрацией района запланированы мероприятия по реализации данной программы по муниципальным учреждениям и администрациям поселений. По администрации Катасоновского сельского поселения на 2010г. запланированы мероприятия по замене уличных светильников на светодиодные на сумму 19,0 тыс.руб. из бюджета Катасоновского сельского поселения. Однако информация по реализации данной программы к проверке исполнения бюджета Катасоновским сельским поселением не представлена. Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» к проверке не представлена.

7.В приложении №3 к решению Катасоновского сельского Совета об исполнении бюджета за 2010г. «Ведомственная структура расходов бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010г.» итоговая сумма утвержденных расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» не соответствует расшифровке по подразделам на 24,5 тыс.руб.

8. В нарушение приказа от 30 декабря 2009 г. № 150 н Минфина РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»:

-расходы по подразделу «Благоустройство» в сумме 102,4 тыс.руб. на оплату труда и начисления на оплату труда участников общественных работ, согласно заключенным трудовым договорам, отражены по подстатье 226 , а не по подстатье 211,213;

-расходы на приобретение маркированных конвертов по подразделу отражены по подстатье340 «Увеличение стоимости материальных запасов», а не по подстатье 221 «Услуги связи».

**Предложения**

1.Администрации Катасоновского сельского поселения привести нормативную правовую базу в соответствие с БК РФ в части наличия:

- порядка утверждения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений в соответствии с п.8ст.158 БК РФ;

- порядка формирования муниципальных заданий в соответствии с п.3 ст. 69.2. БК РФ;

- порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов населенных пунктов х. Катасонов, х. Зиновьев, х. Отруба, х. Прудки, х. Сеничкин в соответствии с п.3 ст.9 БК РФ;

- порядка составления и ведения бюджетных росписей в соответствии п. 1 ст. 219.1 БК РФ;

-[порядка](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=101799;fld=134;dst=100011) составления и ведения кассового плана в соответствии с п. 2 ст. 217.1 БК РФ, п. 2 ст. 27 Положения о бюджетном процессе в Поселении;

- порядка составления и представления бюджетной отчетности в соответствии со ст.7 главы 2 БК РФ;

- порядка ведения реестра расходных обязательств в соответствии с ст.87 БК РФ, ведение реестра расходных обязательств производить в соответствии со ст.86 БК РФ.

2.В соответствии с Приказом Минфина РФ от 13 ноября 2008 г. № 128н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» администрацией Катасоновского сельского поселения бюджетную отчетность представлять в полном объеме, а также выполнять полномочия, определяемые статьей 158 БК РФ в части составления бюджетной отчетности подведомственных учреждений, формирования муниципального задания.

3.Администрации Катасоновского сельского поселения во исполнение ст.269 БК РФ исполнять свои полномочия в части осуществления финансового контроля за подведомственным получателем бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

# 4. Во избежание ошибок в бюджетной отчетности, в соответствии с п.10 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 13 ноября 2008 г. N 128н рекомендовать Администрации Катасоновского сельского поселения производить проверку внутридокументных и межотчетных контрольных соотношений.

5.При утверждении размера дефицита бюджета, не нарушать **ограничений, установленных статьей** 92.1 БК РФ.

6. Наименования КБК привести в соответствие с Приказом Минфина РФ от 30.12.2009г. № 150 н.

7. Представить информацию по реализации программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Катасоновским сельским поселением по форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

8.В приложении №3 к решению Катасоновского сельского Совета об исполнении бюджета за 2010г. «Ведомственная структура расходов бюджета Катасоновского сельского поселения за 2010г.» сумму утвержденных расходов по разделу «Общегосударственные вопросы», привести в соответствие с суммами, отраженными по подразделам.

9. Расходы отражать в зависимости от экономического содержания в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ.

10.КСП считает возможным утверждение Катасоновским сельским Советом отчета об исполнении бюджета поселения за 2010 год с учетом замечаний, указанных в заключении.

Председатель контрольно-счетной палаты

Михайловского муниципального района: Л.В.Гордиенко